

Aika 20.02.2017, klo 16:00 - 17:18

Paikka Kunnantalo, kunnanhallituksen kokoushuone

Käsitellyt asiat

§ 32 Kokouksen laillisuus, päätösvaltaisuus ja työjärjestyksen hyväksyminen

§ 33 Pöytäkirjan tarkastus

§ 34 Valtuustoaloitteet 2016

§ 35 Kuntalaisaloitteet 2016

§ 36 Puumalan kunnan Maisema-raportti 2015

§ 37 Tietoturvapoliittika 1.3.2017 alkaen

§ 38 Työpaikkaruokailusta suoritettava korvaus vuonna 2017

§ 39 Vaalilautakuntien ja vaalitoimikunnan asettaminen kuntavaaleja 2017 varten

§ 40 Lausunto luonnoksesta hallituksen esitykseksi yksityistieläiksi

§ 41 Haapaselän osayleiskaavan päivitysehdotuksen nähtäville asettaminen

§ 42 Kunnanhallituksen toimialan sisäisen valvonnan suunnitelma vuodelle 2017

§ 43 Kunnan vakuutusturvan taso

§ 44 Ilmoitusasiat

Lisäpykälät

§ 45 Harkinnanvaraisen virkavapaan myöntäminen rakennustarkastaja Heikki Virralle

§ 46 Kunnanvaltuuston itsearviointi päättyvältä valtuustokaudelta

Saapuvilla olleet jäsenet

Unto Pasanen, puheenjohtaja
Keijo Montonen, 1. varapuheenjohtaja
Antti Kasanen
Irja Piskonen
Minna Korhonen
Riitta Pellava
Aarno Puttonen, varajäsen

Muut saapuvilla olleet

Annakaisa Arilahti, hallintopäällikkö, sihteeri
Olavi Kietäväinen, valtuuston II vpj
Jari Karvonen, valtuuston I vpj
Erkki Luukkonen, valtuuston pj
Matias Hilden, kunnanjohtaja

Poissa

Olli Luukkonen

Allekirjoitukset

Unto Pasanen
Puheenjohtaja

Annakaisa Arilahti
Sihteeri

Pöytäkirjan tarkastus

Pöytäkirja on tarkastettu ja hyväksytty

20.02.2017

20.02.2017

Antti Kasanen

Minna Korhonen

Pöytäkirjan nähtävänäolo

Kunnanhallituksen tarkastettu pöytäkirja, johon on liitetty muutoksenhakuohje, pidetään yleisesti nähtävänä kunnantalon yhteispalvelupisteessä keskiviikkona 22.2.2017.

Pöytäkirjanpitäjä Annakaisa Arilahti

§ 32

Kokouksen laillisuus, päätösvaltaisuus ja työjärjestyksen hyväksyminen

Päätös

Kokous todettiin laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi. Esityslista hyväksyttiin kokouksen työjärjestykseksi kahdella lisäpykälällä.

§ 33

Pöytäkirjan tarkastus

Valmistelija / lisätiedot:

Annakaisa Arilahti

annakaisa.arilahti@puumala.fi

Ehdotus

Esittelijä: Matias Hilden, kunnanjohtaja

Pöytäkirja tarkastetaan mahdollisuuksien mukaan heti kokouksen jälkeen ja se on nähtävänä yhteispalvelupisteessä keskiviikkona 22.2.2017.

Tämän kokouksen pöytäkirjantarkastajiksi valitaan Antti Kasanen ja Minna Korhonen.

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin.

§ 34

Valtuustoaloitteet 2016

PuuDno-2016-225

Valmistelija / lisätiedot:
Annakaisa Arilahti
annakaisa.arilahti@puumala.fi

Kunnanhallituksen on vuosittain maaliskuun loppuun mennessä esitettävä valtuustolle luettelo valtuutettujen tekemistä ja kunnanhallitukselle lähetetyistä aloitteista, joita valtuusto ei edellisen vuoden loppuun mennessä ole lopullisesti käsitellyt. Samalla on ilmoitettava, mihin toimenpiteisiin niiden johdosta on ryhdytty, Valtuusto vo todeta, mitkä aloitteista on käsitelty loppuun.

Vuonna 2016 on tehty seuraava valtuustoaloite:
Valtuuston kokouksessa 10.10.2016 / § 39 valtuuteettu Asko Luukkonen esitti Puumalan Perussuomalaisten valtuustoaloitteen kunnan liikuntapaikkojen kehittämiseksi:

" Valtuusto on päättänyt toteuttaa yhtenäiskoulun piha-alueelle uuden lähiliikuntapaikan. Samalla alueella sijaitsevat myös tenniskentät, joiden päälle talvisin jäädytetään jääkiekkokaukalo. Kentät ovat jo iäkkäät eivätkä enää kovin hyvässä kunnossa. Hiekkatekonurmialusta puolestaan hankaloittaa jäädytystä talvisin.

Tästä johtuen esitämme, että kunta selvittäisi uusien tenniskenttien rakentamisen urheilukentän yhteyteen, esimerkiksi tontille, jossa sijaitsevat vanhustenkotiyhdistyksen purkamattomat asunnot.
Puumalassa 10.10.2016 Asko Luukkonen, Antti Kasanen".

Kunnanhallitus käsitteli aloitetta kokouksessaan 7.11.2016 § 141 ja päätti lähettää aloitteen tekniselle toimialalle huomioitavaksi kunnan liikuntapaikkoja koskevassa selvitystyössä.

Selvitys Puumalan liikuntapaikoista 2016 on ollut käsiteltävänä ja hyväksyttävänä teknisessä lautakunnassa 19.1.2017 § 15 sekä kunnanhallituksessa 30.1.2017 § 26. Selvityksessä ei suositeltu tenniskenttien siirtämistä pois nykyiseltä paikaltaan.

Ehdotus

Esittelijä: Matias Hilden, kunnanjohtaja

Kunnanhallitus päättää tehdä valtuustolle seuraavan päätösehdotuksen:

Valtuusto päättää merkitä tietoonsa saatetuksi vuonna 2016 tehdyn valtuustoaloitteen ja siitä annetun selvityksen.

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin.

§ 35

Kuntalaisaloitteet 2016

PuuDno-2016-97

Valmistelija / lisätiedot:
Annakaisa Arilahti
annakaisa.arilahti@puumala.fi

Liitteet

1 Kuntalaisaloitteet 2016.pdf

Kuntalain 4 luvun 28:n mukaan kunnan asukkaalla on oikeus tehdä kunnalle aloitteita sen toimintaa koskevissa asioissa. Aloitteen tekijälle on ilmoitettava aloitteen johdosta suoritettavat toimenpiteet.

Valtuuston tietoon on saatettava vähintään kerran vuodessa sen toimivaltaan kuuluvissa asioissa tehdyt aloitteet ja niiden johdosta suoritettavat toimenpiteet.

Liitteenä on luettelo vuonna 2016 saapuneista aloitteista sekä selvitys toimenpiteistä, joihin niiden johdosta on ryhdytty.

Ehdotus

Esittelijä: Matias Hilden, kunnanjohtaja

Kunnanhallitus päättää tehdä valtuustolle seuraavan päätösehdotuksen:

Valtuusto päättää merkitä tietoonsa saatetuksi vuonna 2016 tehdyt aloitteet ja niistä annetut selvitykset.

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin.

§ 36

Puumalan kunnan Maisema-raportti 2015

PuuDno-2017-19

Valmistelija / lisätiedot:
Matias Hilden
matias.hilden@puumala.fi

Puumalan kunta teetti vuoden 2015 tilinpäätöstietojen pohjalta ns. Kuntamaisema-raportin osana sisäistä valvontaa. Raportissa verrattiin Puumalan kunnan palvelujen järjestämisen ja tuottamisen kustannuksia muihin, vertailussa mukana oleviin kuntiin.

Raportti antaa suuntaa kunnan palvelujen kustannusrakenteesta ja lisäksi kertoo osittain myös kunnan palvelutuotannon laadullisesta tasosta. Erityisesti raportissa korostuvat esimerkiksi korkeat opetustoimen tukipalvelukustannukset, pienet ryhmäkoot, varhaiskasvatuksen muita kuntia korkeampi henkilöstömäärä ja runsaat huoneistotilat. Myös esimerkiksi kirjaston käyttöaste on selvästi heikompi kuin vertailukunnissa, ja pieni varsinkin taloudellisiin panostuksiin nähden.

Kuntamaisema-raportti oheismateriaalina.

Ehdotus

Esittelijä: Matias Hilden, kunnanjohtaja

Kunnanhallitus päättää merkitä Kuntamaisema-raportin tietoonsa saatetuksi ja saattaa sen myös valtuuston tietoon.

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin.

§ 37

Tietoturvapoliitikka 1.3.2017 alkaen

PuuDno-2017-43

Valmistelija / lisätiedot:
Anne Valtonen
anne.valtonen@puumala.fi

Liitteet

1 Puumalan kunnan tietoturvapoliitikka 2017.pdf

Tietoturvapoliitikka on lähtökohta tietoturvallisuuden ja valmiuden kehittämiseksi organisaatiossa. Sen avulla määritellään tietoturvallisuuden periaatteet ja toimintatavat sekä ohjataan tietoturvallisuuden huomioon ottamista, suunnittelua ja toimeenpanoa organisaation eri tasoilla. Tietoturvapoliitikka on kunnan johdon kannanotto, joka määrittelee tietojen turvaamisen tavoitteet, vastuut ja toteutuskeinot.

Puumalan kunnan tietoturvapoliitikka on päivitetty ja se on liitteenä.

Ehdotus

Esittelijä: Matias Hilden, kunnanjohtaja

Kunnanhallitus hyväksyy liitteenä olevan tietoturvapoliitiikan siten, että se tulee voimaan 1.3.2017 alkaen

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Tiedoksi

Henkilökunta

§ 38

Työpaikkaruokailusta suoritettava korvaus vuonna 2017

PuuDno-2017-53

Valmistelija / lisätiedot:

Irmeli Luukkonen

irmeli.luukkonen@puumala.fi

Kunnallisen yleisen virka- ja työehtosopimuksen mukaan työnantajan työpaikkaruokaloissa peritään pääateriasta (lounas, päivällinen, kouluaterian luonteinen ateria) toimivaltaisen viranomaisen päätöksen mukaan vähintään ravintoedun verotusarvon ja enintään omakustannushinnan mukainen korvaus.

Verohallituksen päätöksessä (12 §) sairaalan, koulun, päiväkodin tai muun vastaavan laitoksen henkilökuntaan kuuluvan laitoshuokailun yhteydessä saaman ravintoedun raha-arvona pidetään 4,80 € ateriaa kohden. Koulun, päiväkodin tai vastaavan laitoksen henkilökunnan oppilaiden tai hoidettavien ruokailun valvonnan yhteydessä saaman ravintoedun arvo on 3,84 € ateriaa kohden.

Laitoshuokailun omakustannushinnassa otetaan huomioon ruoka-aineiden hankinta ja kuljetuskustannukset, ruokahuoltohenkilöstön palkat sosiaalikuljettajineen ja arvonlisävero.

Keskuskeittiön ruokahuollon välittömät kustannukset ja arvonlisävero (14 %) olivat vuonna 2016 edellä esitettyjen ohjeiden mukaisesti 4,90 € ateriaa kohden.

Ehdotus

Esittelijä: Matias Hilden, kunnanjohtaja

Kunnanhallitus päättää määrätä kouluilla, päiväkodissa ja hoivapalveluissa tapahtuvan työpaikkaruokailun hinnaksi 4,90 € ateriaa kohden (sis. alv 14 %) 1.4.2017 alkaen.

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Tiedoksi

Ruokapalvelut, kunnan toimipisteet, taloushallinto/palkat

Kunnanhallitus, § 25, 30.01.2017
Kunnanhallitus, § 39, 20.02.2017

§ 39

Vaalilautakuntien ja vaalitoimikunnan asettaminen kuntavaaleja 2017 varten

PuuDno-2017-32

Kunnanhallitus, 30.01.2017, § 25

Valmistelijat / lisätiedot:
Anne Julin
anne.julin@puumala.fi

Kuntavaalit toimitetaan sunnuntaina 9.4.2017. Vaalilain 15 §:n mukaan kunnanhallituksen on hyväksyttävä ajoissa ennen vaaleja asetettava:

1) kutakin äänestysaluetta varten vaalilautakunta, johon kuuluu puheenjohtaja, varapuheenjohtaja ja kolme muuta jäsentä sekä tarpeellinen määrä varajäseniä, joita on kuitenkin oltava vähintään kolme; sekä

2) laitoksessa toimitettavaa ennakoäänestystä varten yksi tai useampi vaalitoimikunta, joihin kuhunkin kuuluu puheenjohtaja, varapuheenjohtaja ja yksi muu jäsen sekä tarpeellinen määrä varajäseniä, joita on kuitenkin oltava vähintään kolme.

Sekä vaalilautakunnan ja vaalitoimikunnan jäsenten että niiden varajäsenten tulee mahdollisuuksien mukaan edustaa edellisissä kunnallisvaaleissa ehdokkaita asettaneita äänestäjäryhmiä. Tasa-arvolain soveltamisessa tarkastelu tehdään siten, että sekä jäsenissä että varajäsenissä on oltava naisia ja miehiä kumpiakin vähintään 40 %.

Vaalilautakunnan varajäsenet ja vaalitoimikunnan varajäsenet on asetettava siihen järjestykseen, jossa he tulevat jäsenten sijaan.

Kuntavaalien ehdokas ei voi olla vaalilautakunnan jäsenenä eikä varajäsenenä. Kuntavaalien ehdokas tai hänen puolisonsa, lapsensa, sisaruksensa tai vanhempansa ei voi olla vaalitoimikunnan jäsenenä eikä varajäsenenä. Puolisoilla tarkoitetaan aviopuolisoita sekä avioliiton omaisissa olosuhteissa ja rekisteröidyssä parisuhteessa eläviä henkilöitä.

Vaalilautakuntien ja vaalitoimikuntien puheenjohtajien ja varapuheenjohtajien nimet ja yhteystiedot on ilmoitettava kunnan keskusvaalilautakunnalle.

Puumalan kunnassa on kaksi äänestysaluetta: Hurissalo ja Kirkonkylä. Vaalitoimikuntia on edellisissä vaaleissa ollut yksi.

Ehdotus

Esittelijä: Matias Hilden, kunnanjohtaja

Kunnanhallitus päättää valita kuntavaaleja 2017 varten Hurissalon ja Kirkonkylän äänestysalueille vaalilautakuntien puheenjohtajat, varapuheenjohtajat ja kumpaankin vaalilautakuntaan kolme muuta jäsentä sekä viisi varajäsentä kutsuntajärjestyksessä.

Lisäksi kunnanhallitus päättää valita kuntavaaleja 2017 varten vaalitoimikunnan puheenjohtajan, varapuheenjohtajan ja yhden muun jäsenen sekä kolme varajäsentä kutsuntajärjestyksessä.

Päätös

Kunnanhallitus valitsi kuntavaaleja 2017 varten Hurissalon ja Kirkonkylän äänestysalueille vaalilautakuntien puheenjohtajat, varapuheenjohtajat ja kuhunkin vaalilautakuntaan kolme muuta jäsentä sekä viisi varajäsentä seuraavasti:

Hurissalon äänestysalue	
Varsinaiset jäsenet:	Varajäsenet:
Pirjo Kaipainen, pj.	1. Riitta Sopanen
Leena Närhi, vpj.	2. Unto Hämäläinen
Aarno Kontinen	3. Anneli Juutilainen
Timo Hämäläinen	4. Eino Kontinen
Marja Leena Luukkonen	5. Ismo Kiljunen
Kirkonkylän äänestysalue	
Varsinaiset jäsenet:	Varajäsenet:
Kimmo Kotro, pj.	1. Helvi Valtonen
Pertti Havukainen, vpj.	2. Kaija Hukka
Liisa Kiljunen	3. Maija Reponen
Katri Pölönen	4. Pertti Huhtinen
Kirsi Sarvi	5. Seppo Summanen

Lisäksi kunnanhallitus valitsi kuntavaaleja 2017 varten vaalitoimikunnan puheenjohtajan, varapuheenjohtajan ja yhden muun jäsenen sekä kolme varajäsentä seuraavasti:

Vaalitoimikunta	
Varsinaiset jäsenet:	Varajäsenet:
Eeva-Liisa Luukkonen, pj.	1. Veli Lampinen
Anneli Lustberg, vpj.	2. Paavo Soikkanen
Esko Husu	3. Raili Ylinen

Valmistelija / lisätiedot:
Annakaisa Arilahti
annakaisa.arilahti@puumala.fi

Kunnanhallitus valitsi 30.1.2017 §:ssä 25 kuntavaaleja 2017 varten Hurissalon äänestysalueen vaalilautakuntaan 3. varajäseneksi Anneli Juutilaisen. Hän on ilmoittanut olevansa estynyt toimia varajäsenenä. Hänen tilalleen on valittava uusi varajäsen.

Ehdotus

Esittelijä: Matias Hilden, kunnanjohtaja

Kunnanhallitus päättää valita kuntavaaleja 2017 varten Hurissalon äänestysalueen vaalilautakuntaan uuden 3. varajäsenen.

Päätös

Kunnanhallitus valitsi Hurissalon äänestysalueen vaalilautakuntaan 3. varajäseneksi Kati Kotron.

Tiedoksi

Valittu edustaja, kunnan keskuvaalilautakunta

§ 40

Lausunto luonnoksesta hallituksen esitykseksi yksityistielaiaksi

PuuDno-2017-45

Valmistelija / lisätiedot:
Merja Tuomainen
merja.tuomainen@puumala.fi

Liikenne- ja viestintäministeriö pyytää lausuntoa yksityistielain kokonaisuudistuksesta. Uudistuksen tavoitteena on tukea uuden elinkeinotoiminnan syntymistä ja turvata yksityisteiden varrella sijaitsevan asutuksen edellyttämä liikkuminen sekä elinkeinoelämän kuljetukset. Esitys tukee hallituksen norminpurkutavoitetta ja säädösten sujuvoittamista. Yksityistielaki ja siihen liittyvät lait tulisivat voimaan 1. tammikuuta 2018. Uusi yksityistielaki korvaisi vuonna 1963 voimaan tulleen lain yksityisistä teistä (358/1962).

Esitettävällä lailla selkiytettäisiin eri osapuolten vastuita yksityisteiden rakentamisen, ylläpidon sekä rahoituksen suhteen. Uudistuksen myötä kuntien tielautakunnat lakkautettaisiin ja niiden tehtävät siirrettäisiin Maanmittauslaitokselle, maa- ja metsätalouden sekä valtion lupa- ja valvontavirastoon. Muutoksella vähennettäisiin kuntien tehtäviä. Muutoksenhaku tiekunnan päätöksistä osoitettaisiin maa- ja metsätaloudelle.

Esityksessä maakunnille ja kunnille säädettäisiin mahdollisuus perustaa yksityistieasioille sovittelu- ja neuvontaelimiä. Lisäksi uudistuksella mahdollistettaisiin kuntien, maakuntien tai valtion tuleminen tieosakkaaksi tapauksissa, jossa ne ohjaavat liikennettä yksityisteille. Uudistuksella mahdollistettaisiin tienpidon ammattimaistuminen kannustamalla tienpidon ulkoistamiseen ulkopuoliselle taholle.

Maakuntauudistuksen yhteydessä yksityisteiden valtion avustustehtävä siirretään maakunnille. Yksityisteiden avustuksia koskevia säännöksiä uudistettaisiin karsimalla avustuskriteereitä. Avustuskriteereiksi jätettäisiin yksityistien järjestäytyneisyys sekä yksityistietä koskevan tiedon olemassaolo, ajantasaisuus ja avoimuus.

Kunta päättäisi edelleen itsenäisesti yksityisen tien tienpitoon myönnettävistä avustuksista, avustuksen ehdoista ja käytön valvonnasta samoin kuin yksityisen tien tekemisen tai kunnossapidon ottamisesta kokonaan tai osaksi kunnan suorittavaksi. Kunta voisi uuden lain mukaan avustaa vain sellaisen yksityistien tienpitoa, jota koskevien asioiden hoitamiseksi on perustettu tiekunta.

Uudistuksessa tieoikeuden määritelmää laajennettaisiin ja jatkossa tiekunta voisi antaa luvan muun muassa johtojen sijoittamiseen yksityistien alueelle. Tieoikeus perustettaisiin kulkuoikeuden lisäksi myös sähkö- ja viestintäjohtojen ja muiden tien vaikutuspiiriin kiinteistöjen käyttöä palvelevien rakenteiden sijoittamista varten.

Esitetyllä lailla pyrittäisiin myös kannustamaan tieosakkaita järjestäytymiseen ja yksityisteitä koskevan hallinnollisen tiedon ylläpitoon. Tiekuuntien perustaminen ja yhdistyminen sekä jakaminen ja lakkauttaminen mahdollistettaisiin myös tieosakkaiden omilla päätöksillä ilman

yksityistietoimitusta. Tiekunnat voisivat jatkossa vahvistaa itselleen säännöt, joissa voitaisiin sopia erikseen määritellyistä kysymyksistä myös toisin kuin laissa säädetään.

Linkki hallituksen esitykseen: <https://www.lvm.fi/lvm-site62-mahti-portlet/download?did=224615>

Ehdotus

Esittelijä: Matias Hilden, kunnanjohtaja

Kunnanhallitus päättää todeta lausuntonaan, että

1. Yksityistielain kokonaisuudistus on merkittävä ja tarpeellinen, koska voimassa oleva laki on epäselvä ja vanhentunut.
2. Kunnan täytyy voida avustaa myös järjestäytymättömiä yksityisteitä, koska tiekunnan perustaminen esimerkiksi yhden kiinteistön läpi kulkevalle liikenteellisesti merkittävälle tielle on mahdotonta ja/tai tarpeetonta.
3. Muutoksenhaku tiekunnan päätöksestä suoraan maa- ja metsätalouden ministeriön johtaisi kohtuuttomiin oikeudenkäyntikuluihin ja edellyttäisi osakkaalta erityistä asiantuntemusta tai asiamiehen apua. Kunnan tielautakunnan tilalle pitäisi perustaa maakunnallinen tai kuntien yhteinen väliporras käsittelemään tiekuntien päätöksiä.

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Tiedoksi

Liikenne- ja viestintäministeriö

§ 41

Haapaselän osayleiskaavan päivitysehdotuksen nähtäville asettaminen

PuuDno-2017-52

Valmistelija / lisätiedot:
Merja Tuomainen
merja.tuomainen@puumala.fi

Puumalan kunta päivittää osayleiskaavoja tarpeen mukaan samassa järjestyksessä kuin osayleiskaavat on laadittu.

Haapaselän osayleiskaavan päivityksen suunnittelualueena on 18.3.2002 hyväksytyn Haapaselän osayleiskaavan mukainen alue. Kaava-alueeseen kuuluu Saimaan vesistön lisäksi myös sisäjärvet Ryhäläntien itäpuolelta, Viljakansaaren länsiosasta ja Partalansaaresta.

Kaavan päivittäminen toteutetaan voimassa olevan kaavan tavoitteiden ja mitoitusperiaatteiden mukaisesti. Voimassa olevaa yleiskaavaa ei muuteta, ellei muuttamiseen ole jokin erityinen syy. Rakennuspaikkojen lukumäärä ei muutu kaavan päivittämisessä. Maanomistajilla on ollut mahdollisuus hakea kaavamuutoksia. Maanomistajien hakemuksesta tehtävistä kaavamuutoksista peritään maksu.

Yleiskaava ei ole voimassa niillä alueilla, joilla on ranta-asemakaava. Yleiskaava on ohjeena laadittaessa uutta tai muutettaessa aiemmin voimaan tullutta ranta-asemakaavaa.

Kaavaan on tehty viranomaisten edellyttämiä korjauksia ja muutoksia. Luonnonsuojelulakiin perustuvat rakennuspaikkojen siirto- ja korvausesitykset sisältyvät kaavaehdotukseen. Yhtä rakennuspaikkaa ehdotetaan siirrettäväksi taajamayleiskaavan alueelle.

Kaavan laatijana toimii kehitysjohtaja Simo Kaksonen Järvi-Saimaan Palvelut Oy:stä. Osallistumis- ja arviointisuunnitelma on ollut julkisesti nähtävänä 12.4. – 13.5.2013. Kaavaluonnos valmisteluaineistoinen on ollut julkisesti nähtävänä 19.5. – 30.6.2016.

Kaavaselostus, kaavamääräykset, kohteiden indeksikartta ja luonnosvaiheen vastineet ovat oheismateriaalina.

Ehdotus

Esittelijä: Matias Hilden, kunnanjohtaja

Kunnanhallitus päättää:

1. Asettaa Haapaselän osayleiskaavan päivittämisen kaavaehdotuksen julkisesti nähtäville maankäyttö- ja rakennuslain 65 §:n sekä maankäyttö- ja rakennusasetuksen 19 §:n mukaisesti.

2. Pyytää kaavaehdotuksesta lausunnot osallistumis- ja arviointisuunnitelmassa nimetyiltä viranomaisilta.

3. Tiedottaa nähtävillä olosta Puumala-lehdessä, ilmoitustaululla ja internet – sivuilla.

4. Lähettää tiedotuskirjeet maanomistajille.

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin.

§ 42

Kunnanhallituksen toimialan sisäisen valvonnan suunnitelma vuodelle 2017

PuuDno-2016-277

Valmistelija / lisätiedot:
Matias Hilden
matias.hilden@puumala.fi

Kunnan sisäisen tarkkailun suunnitelma sekä hallintopalvelujen toimialan sisäisen valvonnan valvontasuunnitelma vuodelle 2017 on laadittu sisäisen valvonnan ohjeen mukaisesti. Hallintopalvelujen tehtäviin kuuluu myös koko kuntaa koskevan valvonnan toimeenpano.

Suunnitelmat ovat osittain salassa pidettäviä viranomaisen toiminnan julkisuudesta annetun lain 24 § 15. kohdan nojalla (asiakirjat, jotka sisältävät tietoja viranomaisen tehtäväksi säädetyistä tarkastuksesta tai muusta valvontatoimeen liittyvästä seikasta, jos tiedon antaminen niistä vaarantaisi valvonnan tai sen tarkoituksen toteutumisen tai ilman painavaa syytä olisi omiaan aiheuttamaan vahinkoa asiaan osalliselle).

Ehdotus

Esittelijä: Matias Hilden, kunnanjohtaja

Kunnanhallitus päättää hyväksyä hallintopalvelujen toimialan sisäisen valvonnan suunnitelman vuodelle 2017 liitteen mukaisesti.

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin.

§ 43

Kunnan vakuutusturvan taso

PuuDno-2017-54

Valmistelija / lisätiedot:
Matias Hilden
matias.hilden@puumala.fi

Puumalan kunnan vakuutukset on hankittu Pohjolta. Vakuutusturvaa tarkistetaan vuosittain yhteisissä neuvotteluissa. Kunta ja Pohjola ovat pitäneet vuotuisen neuvottelun tammikuussa, ja vakuutusturvan tasosta on laadittu oheismateriaalina oleva muistio.

Ehdotus

Esittelijä: Matias Hilden, kunnanjohtaja

Kunnanhallitus päättää merkitä muistion tietoonsa saatetuksi ja evästää tarvittaessa kunnanjohtajaa vakuutusturvan kehittämiseen liittyen.

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin.

§ 44

Ilmoitusasiat

Valmistelija / lisätiedot:

Annakaisa Arilahti

annakaisa.arilahti@puumala.fi

1. Pöytäkirjat ja otteet:

- Etelä-Savon sosiaali- ja terveystalvelujen kuntayhtymä, hallitus, 19.1.2017 § 4:
Essoten yhteistyötoimikunnan muodostaminen.

- Etelä-Savon sosiaali- ja terveystalvelujen kuntayhtymä, valtuusto ja hallitus
2.2.2017.

2. Valtiovarainministeriö 26.1.2017, päätös VM/155/00.01.01.00/2017: vuotta
2018 koskevien kuntien yhdistymisesitysten toimittaminen.

3. Etelä-Savon Ely-keskus, 10.2.2017, päätös ESAELY/1204/2016:
poikkeaminen luonnonsuojelulain 39 §:n mukaisesta rauhoitettujen eläinten
häiritsemiskiellosta saimaannorpan osalta.

Ehdotus

Esittelijä: Matias Hilden, kunnanjohtaja

Kunnanhallitus päättää merkitä em. ilmoitusasiat tietoonsa saatetuksi.

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin.

§ 45

Harkinnanvaraisen virkavapaan myöntäminen rakennustarkastaja Heikki Virralle

PuuDno-2017-34

Valmistelija / lisätiedot:
Matias Hilden
matias.hilden@puumala.fi

Puumalan kunnan rakennustarkastajan virassa oleva Heikki Virta hakee virkavapautta ajalle 13.3.-12.9.2017. Virta on tullut valituksi Rantasalmen kunnan ympäristöpäälliköksi ja hakee Puumalan kunnalta virkavapautta uuden virkasuhteensa koeajan ajaksi. Virran tuleviin tehtäviin kuuluu Juvan, Rantasalmen ja Sulkavan rakennus- ja ympäristövalvonnan johtaminen, eli tehtävät vastaavat hänen nykyisiä tehtäviään, mutta laajemmalla toimialueella. Virta on esittänyt lukuisia eri perusteluja vapaan myöntämiseksi. Hakemus perusteluineen sekä teknisen johtajan antama lausunto oheismateriaalina.

Harkinnanvaraisen virka- ja työvapaan myöntää työntekijän tai viranhaltijan esimies. Vastuuhenkilöiden, joihin Virta myös lukeutuu, yli 3 kuukauden mittaisen vapaan myöntää kuitenkin se, joka tekee henkilövalinnan. Kyseessä olevassa tapauksessa toimivaltainen viranomaisena on siis tekninen lautakunta.

Kunnallisesta viranhaltijasta annetun lain 26-28 § mukaan *viranhaltijalle voidaan hakemuksesta myöntää määräajaksi vapautus virkatehtävien hoitamisesta joko kokonaan tai osittain. Virkavapaata on haettava kirjallisesti, jollei muualla toisin säädetä tai virkaehtosopimuksessa ole toisin määrätty.*

Virkavapaan myöntäminen ja sen pituus ovat työnantajan harkinnassa, jollei muualla toisin säädetä tai virkaehtosopimuksessa ole toisin määrätty. Mikäli virkavapaata ei voida myöntää hakemuksen mukaisesti, hakemus on hylättävä tai virkavapaa voidaan viranhaltijan kirjallisella suostumuksella myöntää muullakin tavalla. Jos viranhaltija on ollut poissa virantoimituksesta eikä hänelle ole myönnetty virkavapaata, poissaolo merkitään jälkikäteen virkavapaaksi, mikäli työnantaja toteaa poissaolon johtuneen ylivoimaisesta esteestä tai muusta pätevästä syystä.

Virkavapaan keskeyttäminen tai peruuttaminen viranhaltijan pyynnöstä on työnantajan harkinnassa, jollei laissa toisin säädetä tai virkaehtosopimuksessa toisin määrätä. Virkavapaa keskeytyy siksi ajaksi, kun virkavapaana oleva viranhaltija suostumuksensa perusteella perustellusta syystä määrätään suorittamaan joitakin virkatehtäviä. Jos virkavapaata käytetään muuhun tarkoitukseen kuin mihin se on myönnetty, virkavapaa voidaan keskeyttää tai peruuttaa. Ennen päätöksen tekemistä viranhaltijalle on varattava tilaisuus tulla kuulluksi.

Puumalan kunta on kunnallisen työ- ja virkaehtosopimuksen V luvun 12 § 3. momentin mukaisesti hyväksynyt 26.3.2012 § 50 yhdenmukaiset käytännöt, joiden mukaan *harkinnanvaraista työ- ja virkavapaata voidaan myöntää toiseen työpaikkaan määräaikaisesti siirtyvälle vain, mikäli määräaikaisesta tehtävästä voidaan katsoa olevan hyötyä henkilön osaamiselle hänen palatessaan takaisin Puumalan kunnan palvelukseen. Käytännössä tämä tarkoittaa mm. erikoistumista tai nykyisiä työtehtäviä haastavampia työtehtäviä. Vapaa voidaan edellä mainitussa tilanteessa myöntää myös henkilökohtaisesta ja tarpeeseen*

tosiasiallisesti vaikuttavasta syystä, joka voi olla esimerkiksi hakijan puolison määräaikainen työkomennus toiselle paikkakunnalle.

Toiseen, vakituiseen työpaikkaan siirtyvälle vapaata ei myönnetä, ellei henkilön palaamista kunnan palvelukseen voida pitää todennäköisenä esimerkiksi edellä mainituista perhesyistä johtuen.

Muista syistä johtuvat harkinnanvaraiset vapaat myönnetään esimiehen harkinnan mukaan työntekijän henkilökohtaisen tarpeen ja tehtävien hoitamisen edellyttämien seikkojen, kuten sijaistarpeen ja tehtävän täyttämisen mahdollisuuden, perusteella.

Näistä linjauksista voidaan poiketa yksittäistapauksissa ainoastaan perustellusta syystä kunnanhallituksen erityisellä luvalla.

Harkinnanvaraisen vapaan myöntäminen toisen työnantajan palvelukseen siirtyvälle on siis poikkeava menettely. Käytännössä ongelmia työyksikölle ja työnantajalle voi aiheuttaa sopivan sijaisen saatavuus ja pätevyys sekä sijaisen mahdollisesti heikompi sitoutuminen työtehtävään ja työnantajaan. Lisäksi tehtävään joudutaan hakemaan viranhaltijaa mahdollisesti kahteen eri kertaan, mikä tuo myös vähäisiksi arvioitavia rekrytointikustannuksia. Linjausten tehtävänä on varmistaa työntekijöiden tasapuolinen kohtelu samankaltaisissa tilanteissa.

Ohjeistuksesta on haettu poikkeusta kerran, jolloin linjauksista päätettiin poiketa. Tuolloin perusluina oli se, että työntekijän uusi tehtävä lisäsi hänen osaamista myös nykyisessä työssään, ja kyse oli työnkierrosta nykyiseen työhön nähden. Vaikka kyseessä oli tuolloinkin vakituinen työtehtävä, muodostivat perustelut kokonaisuutena syyn poiketa kunnanhallituksen yleislinjauksesta. Lisäksi vapaa myönnettiin selvästi koeaikaa pidemmäksi ajaksi, kahdeksi vuodeksi. Viranhaltijalla ei lähtökohtaisesti ole oikeutta palata takaisin työhön ennen vapaan päättymistä, mikäli uusi työ- tai virkasuhde esimerkiksi koeajan aikana katkeaisi. Pidempi vapaa puolestaan parantaa työnantajan mahdollisuuksia löytää tehtävään siihen sitoutunut sijainen, esimerkiksi myös muualta kuin läheiseltä työssäkäyntialueelta.

Virran osalta uusi virkatehtävä on nykyistä haastavampi, mutta kyse ei kuitenkaan ole esimerkiksi työnkierrosta selvästi toisenlaisiin työtehtäviin, kuten edellä mainituissa tapauksissa on ollut. Lähtökohtaisesti ei voida siis pitää todennäköisenä, että toiseen työhön siirtymisen tavoitteena voisi olla ammattitaidon kasvattaminen nykyisen virkasuhteen hoitamisessa, vaan uuteen virkaan siirrytään tavoitteena jäädä siihen pysyvästi.

Hakemuksessa on viitattu siihen, että aiemmin määräaikaiseen vastaavaan virkasuhteeseen oli hyvin hakijoita, kunta voisi selvittää rakennusvalvonnan yhteistyötä Virran uuden työnantajan kanssa, Rantasalmen kunta voisi kevään aikana myydä Virran työpanosta rakennuslupien päätösten tekemiseen 0,5 työpäivää/viikko ja lisäksi perusteluissa viitattiin kunnan aiempiin vastaaviin päätöksiin vuosilta 2016 ja 2010.

Kunta on käynyt 1.1.2017 pääosiltaan voimaan astuneen organisaatiouudistuksen yhteydessä läpi mahdollisuutta liittyä Juvan, Rantasalmen ja Sulkavan yhteiseen ympäristövalvontaan. Asiasta on myös neuvoteltu kuntien kesken vuonna 2015. Organisaatiouudistuksen yhteydessä ei kuitenkaan nähty tuolloin tarpeellisuutta edetä valmistelussa. Hallituksen

esitysluonnoksessa maankuntalaiksi on puolestaan todettu, että kunnat voivat kaikkien kuntien yhteisellä päätöksellä siirtää rakennusvalvonnan tehtävät maakunnille. Yhteiseen rakennusvalvontaan siirtymistä voidaan toki siis selvittää, mutta se ei tässä yhteydessä ole relevantti peruste virkavapaan myöntämiseksi.

Harkinnanvaraisen vapaan myöntäminen toiseen tehtävään siirtymiseksi, erityisesti koeajan ajaksi, on lähtökohtaisesti poikkeuksellinen menettely. Myöntämisen tulee perustua sekä työntekijän että työnantajan intresseihin. Edellä ei ole voitu osoittaa, että vapaan myöntäminen voisi automaattisesti johtaa työnantajan kannalta parempaan lopputulokseen kuin myöntämättä jättäminen. Toisaalta mikäli kunnalla on todennäköiset edellytykset turvata tehtävien hoito myös virkavapaan aikana, ei kunnalla periaatteessa ole myöskään syytä olla myöntämättä virkavapaata. Mahdollisuus viranomaisyhteistyöhön Rantasalmen kunnan kanssa tukee virkavapaan myöntämistä.

Edellä mainitusta johtuen voidaan katsoa, että vapaa voidaan myöntää, edellyttäen kuitenkin, että kunnalla on vapaata myönnettäessä selvyys siitä, että tehtävään saadaan pätevä viransijainen.

Hakemus liitteineen ja teknisen johtajan lausunto oheismateriaalina.

Ehdotus

Esittelijä: Matias Hilden, kunnanjohtaja

Kunnanhallitus päättää myöntää tekniselle lautakunnalle oikeuden myöntää rakennustarkastaja Heikki Virralle hänen anomansa harkinnanvarainen virkavapaus, edellyttäen kuitenkin, että vapaasta päättämisen yhteydessä on varmuus, että virkavapaan ajaksi tehtävään löytyy pätevä sijainen. Teknisen toimialan tulee käynnistää sijaisen rekrytointi välittömästi.

Tämän lisäksi tekninen johtaja oikeutetaan tarvittaessa solmimaan sopimus Rantasalmen kunnan kanssa välttämättömien viranomaistehtävien hoitamisesta ennen sijaisen virkasuhteen käynnistymistä.

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Tiedoksi

Heikki Virta

§ 46

Kunnanvaltuuston itsearviointi päättyvältä valtuustokaudelta

PuuDno-2017-19

Valmistelija / lisätiedot:
Matias Hilden
matias.hilden@puumala.fi

Puumalan kunnanvaltuuston jäsenille toteutettiin itsearviointikysely päättyvästä valtuustokaudesta. Kysely toteutettiin verkkokyselynä jouluhelmikuun aikana. 21 valtuutetusta 16 (76,2 %) aloitti kyselyyn vastaamiseen, ja loppuun saakka vastasi 14 valtuutettua (66,7 %). Vastaava kysely toteutettiin myös edellisen valtuustokauden päätteeksi, ja aineistoja voidaan siten verrata toisiinsa.

Ehkä merkittävin huomio on se, että vastausten keskihajonta on erittäin monissa osioissa kasvanut. Käytännössä tämä siis tarkoittaa, että päättäjien käsitykset valtuuston toiminnasta poikkeavat toisistaan enemmän kuin aiemmin.

Kyselyn myönteisenä lopputuloksena oli se, että minkään kysymyksen osalta päättäjien arvio ei ollut selvästi negatiivinen.

Minkään kysymyksen osalta vastausten keskiarvojen muutokset eivät olleet erityisen radikaaleja, mutta seuraavien asioiden osalta valtuusto arvioi kehityksen menneen huonompaan suuntaan (raportin x-akseli):

- asukkaiden ja palveluiden käyttäjien vaikutusmahdollisuudet
- kunnan ja naapurikuntien yhteistyö
- valtuustoryhmien omien palaverien toimivuus
- yhteisten pelisääntöjen olemassaolo ja niistä kiinnipitäminen

Oheismateriaalina kyselyn tulokset sekä vertailu edelliseen valtuustoarviointiin.

Ehdotus

Esittelijä: Matias Hilden, kunnanjohtaja

Kunnanhallitus päättää tehdä valtuustolle seuraavan päätösehdotuksen:

Valtuusto päättää merkitä valtuustoarvioinnin tulokset tietoonsa saatetuiksi.

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Oikaisuvaatimus

§37, §38, §39, §42, §45

Oikaisuvaatimusohje

Tähän päätökseen tyytymätön voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen. Päätökseen ei saa hakea muutosta valittamalla tuomioistuimeen.

Oikaisuvaatimusoikeus

Oikaisuvaatimuksen saa tehdä:

- se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen), sekä kunnan jäsen.

Oikaisuvaatimusaika

Oikaisuvaatimus on tehtävä 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

Oikaisuvaatimus on toimitettava Puumala kunnan kirjaamoon määräajan viimeisenä päivänä ennen kirjaamon aukioloajan päättymistä.

Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä. Käytettäessä tavallista sähköistä tiedoksiantoa katsotaan asianosaisen saaneen tiedon päätöksestä kolmantena päivänä viestin lähettämisestä, jollei muuta näytetä.

Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, kun pöytäkirja on asetettu yleisesti nähtäväksi.

Tiedoksisaantipäivää ei lueta oikaisuvaatimusaikaan. Jos oikaisuvaatimusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa oikaisuvaatimuksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Oikaisuvaatimusviranomainen

Viranomainen, jolle oikaisuvaatimus tehdään, on Puumalan kunnan kunnanhallitus.

Postiosoite: Keskustie 14, Puumala
Sähköpostiosoite: kirjaamo@puumala.fi
Faksinumero: 015 755 7211
Puhelinnumero: 015 888 9500
Kirjaamon aukioloaika: ma – pe 9.00 – 15.00

Oikaisuvaatimuksen muoto ja sisältö

Oikaisuvaatimus on tehtävä kirjallisesti. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.

Oikaisuvaatimuksessa on ilmoitettava:

- päätös, johon haetaan oikaisua
- se, millaista oikaisua vaaditaan
- millä perusteella oikaisua vaaditaan.

Oikaisuvaatimuksessa on lisäksi ilmoitettava tekijän nimi, kotikunta, postiosoite ja puhelinnumero. Jos oikaisuvaatimus päätös voidaan antaa tiedoksi sähköisenä viestinä, yhteystietona pyydetään ilmoittamaan myös sähköpostiosoite.

Pöytäkirja

Päätöstä koskevia pöytäkirjan otteita ja liitteitä voi pyytää Puumalan kunnan kirjaamosta.

Postiosoite: Keskustie 14, Puumala

Sähköpostiosoite: kirjaamo@puumala.fi

Faksinumero: 015 755 7211

Puhelinnumero: 015 888 9500

Kunnan kirjaamon aukioloaika: ma – pe 9.00 – 15.00

Muutoksenhakukielto

§32, §33, §34, §35, §36, §40, §41, §43, §44, §46

Muutoksenhakukielto

Valmistelua tai täytäntöönpanoa koskevaan päätökseen ei saa hakea muutosta.

Sovellettava lainkohta: Kuntalaki 91 §.