

Aika 11.12.2019, klo 18:00 - 18:54

Paikka Kunnanhallituksen kokoushuone

Käsitellyt asiat

§ 83 Kokouksen laillisuus, päätösvaltaisuus ja työjärjestyksen hyväksyminen

§ 84 Pöytäkirjan tarkastus

§ 85 Rakennustarkastajan virkasuhteen purkaminen koeajan kuluessa

Lisäpykälät

§ 86 LISÄPYKÄLÄ: Rakennustarkastajan viran avoimeksi julistaminen

Saapuvilla olleet jäsenet

Laura Penttinen, puheenjohtaja
Esa Karjalainen
Niko Peltonen
Pirkko Ihanamäki
Tiina Lipo-Lempiäinen
Jere Puttonen, varajäsen
Oiva Kiljunen, varajäsen

Muut saapuvilla olleet

Mari Lappalainen, toimistosihteeri, sihteeri
Harri Kautonen, kunnanhallituksen pj.
Kimmo Hagman, tekninen johtaja
Matias Hilden, kunnanjohtaja

Poissa

Olli Luukkonen
Paavo Kyhryäinen

Allekirjoitukset

Laura Penttinen
Puheenjohtaja

Mari Lappalainen
Sihteeri

Pöytäkirjan tarkastus

Pöytäkirja on tarkastettu ja hyväksytty

11.12.2019

11.12.2019

Esa Karjalainen

Tiina Lipo-Lempiäinen

Pöytäkirjan nähtävänäolo

11.12.2019 tarkastettu pöytäkirja, johon on liitetty muutoksenhakuohje, pidetään yleisesti nähtävänä kunnantalon asiointipisteessä 13.12.2019 ja julkaistaan kunnan www-sivuilla

Mari Lappalainen, pöytäkirjanpitäjä

§ 83

Kokouksen laillisuus, päätösvaltaisuus ja työjärjestyksen hyväksyminen

Valmistelija / lisätiedot:

Mari Lappalainen
mari.lappalainen@puumala.fi
toimistos sihteeri

Esityslista on lähetettävä Teknisen lautakunnan päätöksen mukaisesti vähintään neljä päivää ennen kokousta, mikäli erityiset syyt eivät ole esteenä. Esityslista on lähetetty sähköisesti 5.12.2019.

Päätös

Kokous todettiin laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi. Esityslista hyväksyttiin kokouksen työjärjestykseksi yhdellä lisäpykälällä.

§ 84

Pöytäkirjan tarkastus

Valmistelija / lisätiedot:

Mari Lappalainen
mari.lappalainen@puumala.fi
toimistos sihteeri

Tekninen lautakunta valitsee tälle kokoukselle kaksi pöytäkirjantarkastajaa.

Pöytäkirja tarkastetaan mahdollisuuksien mukaan heti kokouksen jälkeen ja se on nähtävänä kunnan asiointipisteessä perjantaina 13.12.2019 sekä kuntalain 140 §:n mukaisesti kunnan verkkosivuilla.

Ehdotus

Esittelijä: Kimmo Hagman, tekninen johtaja

Tämän kokouksen pöytäkirjan tarkastajiksi valitaan Esa Karjalainen ja Tiina Lipo-Lempiäinen.

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin.

§ 85

Rakennustarkastajan virkasuhteen purkaminen koeajan kuluessa

PuuDno-2019-241

Valmistelija / lisätiedot:

Matias Hilden, Kimmo Hagman
matias.hilden@puumala.fi, kimmo.hagman@puumala.fi
kunnanjohtaja, tekninen johtaja

Puumalan kunnan tekninen lautakunta on valinnut ***** rakennustarkastajan virkaan 7.6.2019 § 37. Lautakunta on määrännyt virantäytössä noudatettavaksi kuuden kuukauden koeajan. ***** virkasuhde on alkanut 24.6.2019, joten koeaika päättyy 24.12.2019.

Kunnallisesta viranhaltijasta annetun lain 8 § mukaan *Virkasuhteeseen otettaessa voidaan määrätä virantoimituksen aloittamisesta alkavasta enintään kuuden kuukauden koeajasta.*

Pykälän neljännen momentin mukaan *Koeajan kuluessa virkasuhde voidaan molemmin puolin purkaa päättymään välittömästi. Purkaminen ei saa tapahtua syrjivillä tai koeajan tarkoitukseen nähden muutoin epäasiallisilla perusteilla.*

Viranhaltijalain esitöiden (HE 196/2002) mukaan *koajan tarkoituksena on antaa molemmille osapuolille aikaa harkita, vastaako virkasuhde etukäteisodotuksia.*

Kunnan hallintosäännön 23 § mukaan *Palvelussuhteen purkamisesta koeajalla, irtisanomisesta, purkamisesta ja purkautuneena pitämisestä päättää palvelussuhteeseen ottava viranomais, mikä tässä tapauksessa tarkoittaa teknistä lautakuntaa.*

Korkein hallinto-oikeus on esimerkiksi ratkaisussaan 2014:103 todennut, että koeajan tarkoituksena on antaa molemmille osapuolille aikaa harkita, vastaako virkasuhde etukäteisodotuksia. Työnantajalla on asiassa laaja harkintavalta. Laajasta harkintavallasta huolimatta työnantajan on esitettävä näkemykselleen objektiivisesti hyväksyttävä peruste, jos työnantaja katsoo virkasuhteen koeaikapurun edellytysten täyttyvän. Virkasuhteen purkuperusteeksi koeaikana riittää muun muassa se, ettei työnantaja ole tyytyväinen viranhaltijan viranhoitoon.

Edelleen korkein hallinto-oikeus on katsonut, että purkamisen taustalla saattaa olla monenlaisia yksittäisiä tapahtumia tai syitä, joihin työnantaja perustaa näkemyksensä ja tyytymättömyytensä viranhaltijaan. Lähtökohtaisesti on riittävää, että työnantajan purkamisen perusteeksi esittämä syy on viranhaltijalain 8 §:n 3 momentti huomioon ottaen hyväksyttävä. Viranhaltijan, joka katsoo, että purkaminen tosiasiallisesti perustuu laissa kiellettyihin epäasianmukaisiin (syrjintä tai muu epäasiallinen peruste) syihin, on esitettävä tätä väitettä tukevaa selvitystä.

Jos virkasuhdetta ei pureta koeajan kuluessa, se jatkuu koeajan päätyttyä viranhoitomääräyksen mukaisesti ilman uutta päätöstä.

Viranhaltijalle on varattava tilaisuus tulla kuulluksi ennen virkasuhteen purkamista koeaikana. Viranhaltijalla on oikeus käyttää kuulemisessa avustajaa ja tästä oikeudesta on myös ilmoitettava viranhaltijalle.

Puumalan kunnan ympäristövalvonnassa on vain yksi rakennustarkastajan virka. Merkittävä osa viranhoitoa on jo tästäkin johtuen kanssakäyminen rakennusvalvonnassa eri tavoin asioivien kanssa, toisin sanoen siis asiallisesti annettu asiakaspalvelu. Julkista valtaa käyttävänä toimijana kunnan ja sen viranhaltijoiden velvollisuus on toiminnassaan noudattaa muun muassa hallintolain säädöksiä 7§-9§, joissa säädetään palveluperiaatteesta ja palvelun asianmukaisuudesta, viranomaisen neuvontavelvollisuudesta ja hyvän kielenkäytön vaatimuksista. On syytä myös korostaa, että yksi Puumalan kuntastrategiassa määritetyistä kunnan toiminnan arvoista on asiakaslähtöisyys.

Rakennustarkastaja ***** toiminnasta on koeajan kuluessa tullut runsaasti negatiivista asiakaspalautetta suoraan hänen esimiehelleen, tekninen johtaja Kimmo Hagmanille, että myös kunnanjohtaja Matias Hildenille. Määrä on alle puolen vuoden ajanjaksoon ja aiempien vastaavien viranhaltijoiden tai muiden kunnan viranhaltijoiden toiminnasta saatuun palautteeseen suhteutettuna ollut huomattava. Osa palautteesta on seurausta asiakkaan subjektiivisesti kokemasta huonosta asiakaspalvelusta, joka on perustunut puhelimesta tai kasvokkain annettuun asiakaspalveluun. Palautetta on tullut myös rakennustarkastajan toiminnasta ja viestinnästä sähköisessä rakennuslupapalvelussa (Lupapiste) ja tämän palautteen perusteista on saatavilla tarkka dokumentointi.

Asiakaspalvelun merkityksestä on huomautettu ***** useita kertoja koeajan aikana. Työnantajan edustajat Kimmo Hagman ja Matias Hilden ovat 25.11. ilmoittaneet ***** tyytymättömyyden viranhoitoon ja käynnistäneet lain edellyttämän kuulemisprosessin.

***** on kuultu suullisesti 10.12. jolloin hän on jättänyt myös kirjallisen vastineen. Kuulemisessa ***** on korostanut, että on näkemyksensä mukaan hoitanut virkaansa lainsäädännön mukaisesti ja asiakkailta tullut kritiikki on hänen mielestään perustunut siihen, ettei asiakkaiden odotukset ole täyttyneet.

Oheismateriaalina rakennustarkastajalle toimitettu kuulemiskirje liitteineen, ***** vastine liitteineen sekä muistio kuulemistilaisuudesta.

Ehdotus

Esittelijä: Kimmo Hagman, tekninen johtaja

Tekninen lautakunta päättää kunnallisesta viranhaltijasta annetun lain 8 § mukaisesti

1. purkaa rakennustarkastaja ***** virkasuhteen koeajalla päättymään 13.12.2019. Virkasuhteen purun perusteena on työnantajan tyytymättömyys ***** viranhoitoon, joka on johtunut selostusosassa esitetyistä seikoista.
2. ettei ***** ole virantoimitusvelvollisuutta 12.12. lukien.
3. Päätös pannaan täytäntöön kuntalain 143 § mukaisesti välittömästi mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Tiedoksi

rakennustarkastaja ***** , palkkahallinto, kunnanhallitus

§ 86

LISÄPYKÄLÄ: Rakennustarkastajan viran avoimeksi julistaminen

PuuDno-2019-3

Valmistelija / lisätiedot:

Matias Hilden, Kimmo Hagman
matias.hilden@puumala.fi, kimmo.hagman@puumala.fi
kunnanjohtaja, tekninen johtaja

Rakennustarkastajan virka on tullut avoimeksi teknisen lautakunnan päätöksellä, jolla viranhaltijan virkasuhde on purettu koeajalla.

Hallintosäännön 21 § mukaan *Viran julistaa haettavaksi se, jonka tehtävänä on valita viranhaltija avoimna olevaan virkaan.*

Viranhaltijalain 4 § mukaisesti Virkasuhteeseen ottaminen edellyttää julkista hakumenettelyä. Hakuaika on vähintään 14 kalenteripäivää siitä, kun ilmoitus on julkaistu kuntalain 108 §:ssä säädetyllä tavalla.

Virkasuhteeseen ottamisesta päättävä viranomainen voi perustellusta syystä päättää hakuajan jatkamisesta, uudesta hakumenettelystä tai virkasuhteen täyttämättä jättämisestä. Uutta hakumenettelyä koskevassa ilmoituksessa on mainittava, otetaanko aikaisemmat hakemukset huomioon.

Kunnanhallitus on 19.6.2017 § 121 päivittänyt kunnan rekrytointiohjeistuksen. Pääsääntöisesti viran haettavaksi julistava saa päättää ilmoituksen julkaisemista laajuudesta, mutta virasta tulee kuntalain mukaisesti kuuluttaa kunnan verkkosivuilla sekä pääsääntöisesti virasta tulee ilmoittaa myös TE-toimiston verkkosivuilla sekä Puumala-lehdessä.

Hallintosäännön 22 § mukaisesti viran kelpoisuusvaatimukset asettaa se viranomainen, joka valitsee viranhaltijan. Rakennustarkastajan viran kelpoisuusvaatimuksista on säädetty maankäyttö- ja rakennusasetuksen 4 §:ssä ja siirtymäsäännöksestä 108 §:ssä.

Ehdotus

Esittelijä: Kimmo Hagman, tekninen johtaja

Tekninen lautakunta päättää julistaa rakennustarkastajan viran haettavaksi 7.1.2020 mennessä. Virkaan valittavalta edellytetään maankäyttö- ja rakennusasetuksen mukaista kelpoisuutta. Valittavalta rakennustarkastajalta edellytetään hyviä neuvottelu- ja vuorovaikutustaitoja, kykyä itsenäiseen työskentelyyn, asiakaspalveluhenkisyttä sekä ajokorttia ja oman auton käyttömahdollisuutta. Lisäksi arvostetaan maankäyttö- ja rakennuslain sekä kunnallishallinnon tuntemusta. Rakennusvalvonnan ohjelmistojen (mm. sähköinen lupajärjestelmä, lupapiste.fi) tunteminen arvioidaan myös eduksi valintaa tehtäessä. Virkasuhteessa noudatetaan 6 kuukauden koeaikaa.

Virasta ilmoitetaan mm. kunnan www-sivuilla, TE-palvelujen verkkosivuilla, Puumala-lehdessä sekä Helsingin Sanomissa, Länsi-Savossa, Itä-Savossa ja Etelä-Saimaassa.

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Tiedoksi

Palkkahallinto, kunnanhallitus

Muutoksenhakukielto

§86

Muutoksenhakukielto

Valmistelua tai täytäntöönpanoa koskevaan päätökseen ei saa hakea muutosta.

Sovellettava lainkohta: Kuntalaki 136 §.

Oikaisuvaatimus

§85

Oikaisuvaatimusohje

Tähän päätökseen tyytymätön voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen. Päätökseen ei saa hakea muutosta valittamalla tuomioistuimeen.

Oikaisuvaatimusoikeus

Oikaisuvaatimuksen saa tehdä:

- se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen), sekä
- kunnan jäsen.

Oikaisuvaatimusaika

Oikaisuvaatimus on tehtävä 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

Oikaisuvaatimus on toimitettava Puumalan kunnan kirjaamoon viimeistään määräajan viimeisenä päivänä ennen kirjaamon aukioloajan päättymistä.

Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä. Käytettäessä tavallista sähköistä tiedoksiantoa katsotaan asianosaisen saaneen tiedon päätöksestä kolmantena päivänä viestin lähettämisestä, jollei muuta näytetä.

Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, kun pöytäkirja on asetettu yleisesti nähtäväksi.

Tiedoksisaantipäivää ei lueta oikaisuvaatimusaikaan. Jos oikaisuvaatimusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa oikaisuvaatimuksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Oikaisuvaatimusviranomainen

Viranomainen, jolle oikaisuvaatimus tehdään, on Puumalan kunnan tekninen lautakunta.

Postiosoite: Keskustie 14, 52200 Puumala

Sähköpostiosoite: kirjaamo@puumala.fi

Puhelinnumero: 015 888 9500

Kirjaamon aukioloaika: ma – pe 9.00 – 15.00

Oikaisuvaatimuksen muoto ja sisältö

Oikaisuvaatimus on tehtävä kirjallisesti. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.

Oikaisuvaatimuksessa on ilmoitettava:

- päätös, johon haetaan oikaisua
- se, millaista oikaisua vaaditaan
- millä perusteella oikaisua vaaditaan.

Oikaisuvaatimuksessa on lisäksi ilmoitettava tekijän nimi, kotikunta, postiosoite ja puhelinnumero. Jos oikaisuvaatimus päätös voidaan antaa tiedoksi sähköisenä viestinä, yhteystietona pyydetään ilmoittamaan myös sähköpostiosoite.

Päätöstä koskevia pöytäkirjan otteita ja liitteitä voi pyytää Puumalan kunnan kirjaamosta.

Postiosoite: Keskustie 14, 52200 Puumala

Sähköpostiosoite: kirjaamo@puumala.fi

Puhelinnumero: 015 888 9500

Kunnan kirjaamon aukioloaika: ma – pe 9.00 – 15.00